



Fundada en 1909
Unión, Proyección, Liderazgo

Número 92 Año 2013

26 de noviembre de 2013

Observatorio de Seguridad y Defensa

BOLETIN DEL OBSERVATORIO DE SEGURIDAD Y DEFENSA



C E E S E D E N

REFLEXIONES PREVIAS A LOS DIALOGOS EN LA HABANA SOBRE NARCOTRÁFICO: LAS SUGESTIVAS TENDENCIAS LATINOAMERICANAS

Por: Diana Arias- PhD © , CEESDEN

Noticia del día

La mesa para acuerdos de negociación ha arrojado consenso en cuanto al tema de participación en política de las FARC tras la posible dejación de las armas y la revitalización de políticas públicas para el desarrollo rural.

El próximo jueves 28 de noviembre de 2013, el Gobierno y las FARC abrirán la mesa de conversaciones para tratar el punto del narcotráfico. Un asunto de vital importancia para los ámbitos de Seguridad y Defensa Nacional debido al constante mantenimiento de la narcoviolenencia en el Estado colombiano.

Por ello nos proponemos reflexionar sobre la estrategia militar como mecanismo unidireccional para enfrentar al narco-escenario pues el debate nacional e internacional apunta la necesidad de multidimensionar el enfoque neo-realista a una estrategia que involucre políticas públicas para contrarrestar los daños colaterales del narcotráfico, que en general son mucho más nocivos para la sociedad, que el mismo comercio ilícito de narcóticos. Los daños colaterales han sido caracterizados por el uso asistemático de la violencia y en diferentes escalas, tráfico de armas, desplazamiento forzado, lavado de activos, detrimento a la salud, entre otras complejas problemáticas sociales.

Ahora bien, la actividad narcótica de las FARC como medio de financiamiento de sus actividades armadas al margen de la ley, pasó de cobrar vacunas a los narcotraficantes a ostentar la propiedad "del cultivo, la producción, comercialización y tráfico... no se sustraen de ningún eslabón de la cadena del narcotráfico... estructura que deja más de 1000 millones de dólares anuales... y hay pruebas de <<el maridaje, la cooperación de las Farc con las bandas criminales>>, que incluyen acuerdos con los narcotraficantes y analizan las *posibilidades de acuerdos para no agredirse*".

El Observatorio de Seguridad y Defensa invita a todo el personal de estudiantes, profesores, y planta de la Escuela Superior de Guerra, así como receptores de este documento a publicar sus artículos por este medio, su posición académica es valiosa y constituye un gran aporte para este Observatorio. Todos los documentos serán recibidos en el correo ceeseden@esdeque.mil.co bajo el asunto "contribución al Observatorio". Muchas gracias.

El boletín del Observatorio de Seguridad y Defensa constituye un documento de análisis con el fin de presentar productos académicos y de análisis crítico y difunde documentos de carácter público de acceso libre teniendo en cuenta los respectivos créditos a sus autores. Las ideas expuestas son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente la posición oficial ni el pensamiento de la institución, la Escuela Superior de Guerra o el CEESDEN.

No obstante las FARC irónicamente desde la Habana condenaron la actividad del narcotráfico y sin embargo propusieron la despenalización de la droga. Las FARC han solicitado eliminar el mecanismo de fumigaciones aéreas y permitir el uso de las plantas de cannabis, adormidera y coca como alternativas medicinales. Un discurso poco creíble pues la ilegalidad del escenario narco es el que crea las espléndidas utilidades económicas que maneja.



Resultando crucial repensar 4 escenarios para combatir el narcotráfico en la región latinoamericana producidos por el Informe de la OEA, en lo que se refiere a su posible viabilidad de implementación en el territorio colombiano. Los podemos resumir así:

<p>Escenario 1: JUNTOS</p> <p>Líderes regionales cooperando sin necesidad de unificar legislaciones basándose en la premisa: no son las leyes actuales las que tienen la culpa, sino su aplicación inadecuada o incompleta. Se atacaría a los altos mandos de la escala narcótica. Esto se lograría mediante el fortalecimiento de las instituciones judiciales y de seguridad estatales.</p>
<p>Escenario 2: CAMINOS</p> <p>Estados experimentarían con diferentes enfoques a la regulación. Algunos optan por la experimentación y la reforma gradual, mientras que otros mantendrían la legislación vigente, tratando de reducir la demanda mediante la prevención. Las leyes prohibicionistas...se identifican como el principal impulsor de los problemas sociales relacionados con el narcotráfico.</p>
<p>Escenario 3: ADAPTACION</p> <p>Líderes deciden que la respuesta al narco no está ni en una mejor aplicación de la ley, ni en el cambio del marco regulatorio. Se enfocan en la reconstrucción y el fortalecimiento de las comunidades a nivel base... del castigo a la rehabilitación. Implica la intervención social a través de medidas como la mejora del acceso a la educación y el empleo, y programas deportivos y culturales para la comunidad en riesgo. El principal obstáculo son los recursos y su impacto a largo plazo.</p>
<p>Escenario 4: INTERRUPCION</p> <p>No existe un consenso entre los países productores, de tránsito y de consumo. Los países más afectados por la violencia se sienten frustrados por la negativa obstinada de reevaluar la política mundial, y por la hipocresía de la legalización del cannabis en los países consumidores que insisten en que la guerra contra las drogas continúe fuera de sus fronteras. Estos países cambiarían sus políticas y escasos recursos para centrarse en limitar los daños, y alejarse de la producción de drogas y las operaciones de tráfico. En algunos casos, los países harían "narco-pactos"... para dejar que los carteles controlen el flujo de drogas a cambio de la paz social - Habría una caída en la interdicción de las drogas y los arrestos de los traficantes, y en algunas zonas, una reducción en los homicidios. Sin embargo, se daría un aumento en el consumo de drogas... los precios caen y aumenta la pureza. También habría una afluencia de narcos ricos en los países que han abandonado la lucha contra el narcotráfico. Sus ganancias del narcotráfico impulsarían la economía, pero también comprarían influencia política y apoyo comunitario.</p>

El informe prevé un cambio de paradigma en cuanto a la renovación de la estrategia contra las drogas se refiere. Por lo que, “un enfoque ideal para el problema, probablemente, sería la combinación de medidas de cada uno de los tres primeros escenarios; el fortalecimiento de las instituciones del estado, el corte de las fuentes de ingresos del crimen organizado y abordar las condiciones sociales que le ayudan a echar raíces”.



Una vez sea posible consensuar el tema del narcotráfico quedarán por debatir los aspectos de los derechos de las víctimas y el fin

mismo del conflicto armado. Finalmente, el Presidente Santos resaltó que serán los colombianos quienes aprueben al final de las conversaciones los acuerdos, por lo que el nada está acordado hasta que todo este acordado se convierte en un: cuando todo esté acordado el pueblo colombiano será el constituyente primario, es decir, aprobará o rechazará lo negociado. Hasta que ello no ocurra no se despejará “un solo milímetro del territorio nacional y (se mantendrá) –sin bajar la guardia un solo instante– la ofensiva militar contra los grupos armados ilegales... Sea el momento para reconocer y agradecer a los hombres y mujeres de nuestra fuerza pública por su coraje y por sus continuos resultados en la lucha contra los violentos. Si hoy Colombia puede soñar con una paz posible es gracias al sacrificio y el esfuerzo constante y exitoso de nuestros soldados y policías”.

Referencia:

- Análisis de InSight Crime http://es.insightcrime.org/analisis/informe-de-la-oea-traza-los-escenarios-de-la-politica_antidrogas. Consultado el 25.11.2013.
- Sistema Informativo del Gobierno SIG Alocución del Presidente Juan Manuel Santos sobre avances en las conversaciones para ponerle fin al conflicto armado en Colombia Bogotá, 6 noviembre de 2013.
- http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2013/Noviembre/Paginas/20131106_11-Palabras-del-Presidente-Santos-sobre-avances-en-las-conversaciones-para-ponerle-fin-al-conflicto-armado-en-Col.aspx. Consultado el 25.11.2013.
- Informe de la OEA Traza los Escenarios de la Política Antidrogas Escrito por James Bargent Jueves, 23 Mayo 2013

VEINTE AÑOS SECURITIZADOS

Por: Mag. César Augusto Niño González, CEESEDEN

La historia política de Colombia ha estado marcada por diferentes eventos trascendentales que han evidenciado naturalmente los problemas estructurales del país, problemas y preocupaciones que han escalado hasta convertirse en verdaderas y concretas amenazas. El narcotráfico es uno de los fenómenos que más ha permeado las instituciones, la sociedad, la economía y hasta la política, por eso, el devenir histórico de su naturaleza hace que los operadores de seguridad del país estén concentrados en erradicar aquel mal.



El narcotráfico no depende de asuntos de izquierda o derecha, tampoco depende de hacerle competencia al Estado como la subversión o la insurgencia, pero estos últimos se valen también del narcotráfico como fuente de ingresos y sostenibilidad financiera. Este asunto ha sido una cuestión de “*passing the buck*” en la realidad del país, desde las Fuerzas Militares hasta la Policía Nacional y ha concentrado una cuestión que está a la orden del día en la agenda de seguridad del Estado colombiano.

Hace veinte años, la opinión pública nacional e internacional caracterizaba a Colombia desde un Estado fallido, colapsado hasta fracasado. Los principales diarios del mundo mostraban una realidad cruda que reflejaba la dinámica oscura sobre la economía subterránea, la revista *Foreign Policy* advertía en su ranking habitual sobre Estados Fallidos que Colombia ostentaba un vergonzoso lugar junto a países africanos.

En ese orden de ideas, efectivamente el narcotráfico junto a otras amenazas crecientes venía transformando la agenda nacional hasta el punto de securitizarla y dejar claro que aquél fenómeno era un asunto de seguridad nacional, acontecimiento que respondía a la lógica que las amenazas evolucionaban más rápido que las estructuras de respuesta del Estado. Sin embargo, la espiral generacional ha mutado.

No fue cuestión de seguridad tradicional

En Colombia se hablaba de los carteles de la droga, organizaciones criminales que ponían en jaque a las instituciones y la estrategia en la lucha contra el narcotráfico estuvo segmentada temática y geopolíticamente, pues en la región las amenazas no son del todo ni comunes ni compartidas, lo que gesta en gran medida que se llegue a pensar en las dos décadas perdidas de la seguridad en América Latina. Colombia lograría escapar en esa afirmación.

El país logró en cierto modo, reacomodar y repensar la seguridad, se dio cuenta que la lucha contra los carteles no era sólo una cuestión militar o policiva, tenía que tener elementos más profundos y estructurales como los programas de ayuda a los campesinos. Los aparatos de inteligencia también mutaron y lograron comprender que las organizaciones criminales se comportaban y actuaban en red, una situación *sui generis* si se pensaba la seguridad como un asunto de la Guerra Fría. Colombia tuvo que hacer un reajuste obligado a la manera de enfrentar las amenazas.

Más allá de las cifras

El narcotráfico ha dejado alrededor de diez mil víctimas en las últimas décadas, de las cuales ha



habido registros que cinco mil doscientos policías y militares han caído en operaciones y alrededor de otros siete mil amputados. También, más de ochocientas mil personas capturadas, veinte billones de pesos destinados a luchar contra las drogas, y afortunadamente la sinergia de esfuerzos junto a la cooperación internacional ha logrado reducirse más del setenta por ciento de las hectáreas cultivadas con coca.

Al concluirse estos últimos veinte años, puede decirse con certeza que gracias a las Fuerzas Militares y a la Policía Nacional, el Estado colombiano ha recuperado el espacio cedido, reconquistado zonas vitales y potenciado su capacidad y voluntad de proteger el Estado de Derecho, cuestiones que ha sabido afrontar en un país de múltiples preocupaciones, retos, desafíos y amenazas.



Bibliografía:

<http://goo.gl/Zva5HI>

<http://goo.gl/SUYbq7>

HUMO NEGRO SOBRE LA CIUDAD BLANCA

Por: Catalina Urrego, CEESEDEN



PARA NUNCA OLVIDAR

La tranquilidad de la ciudad de Popayán, mejor conocida como la Ciudad Blanca en el departamento del Cauca fue objeto del pánico causado por el terrorismo el 22 de noviembre de 2011 día en el que, como en todos aquellos donde la violencia hace presencia, la población civil fue la principal afectada tanto física como psicológicamente al tener que enfrentarse con un enemigo invisible.



En horas de la mañana, aproximadamente a las 9:15, los sonidos habituales de una ciudad que se despierta para dar inicio a sus actividades fueron interrumpidos por los gritos de pánico y el fuerte sonido de una explosión que se produjo en las inmediaciones del Centro Histórico de la ciudad ubicado en el parque Caldas que tuvo como origen el segundo piso de un edificio donde funcionaba una sucursal del banco de Occidente, las oficinas de la empresa local de comunicaciones Emtel y la oficina de Asuntos Étnicos de la Brigada No. 29 del Ejército Nacional de Colombia.

Este atentado fue organizado y perpetrado por el grupo terrorista de las FARC como una retaliación por la muerte del terrorista “Alfonso Cano” durante la exitosa Operación Odiseo semanas anteriores, y permite observar la cobardía con la que actúa este grupo terrorista ya que la violencia que engendran la dirigen contra una población inocente que no tiene opción alguna de defenderse y termina convirtiéndose en víctima de estas crueles acciones.

La repentina explosión afectó principalmente el techo de la oficina de la Brigada No. 29 del Ejército Nacional de Colombia y tomó por sorpresa a los payaneses, cubriendo de esquilas y pánico el Centro Histórico, este atentado aún cuando no dejó víctimas mortales si causó heridas en 10 personas que se encontraban en la zona, quienes fueron rápidamente remitidas tanto a la Clínica la Estancia como al Hospital San José y al hospital Susana López, pero aún así las cicatrices emocionales no se borran fácilmente después de ser víctima de un atentado terrorista.

Los graves daños materiales junto a los heridos crearon en la Ciudad Blanca un panorama de desolación que dio paso a la evacuación de 20 manzanas por el miedo latente a un segundo ataque, que aún cuando afortunadamente no sucedió, no implicó que el atentado perpetrado no haya marcado la mente y la vida de los payaneses quienes al verse afectados en su hogar de residencia, que se supone es de seguridad inquebrantable, deben ahora vivir con la incertidumbre que crean los atentados terroristas de esta magnitud.

Como respuesta a este atentado terrorista la Ciudad Blanca fue militarizada para protegerla con aproximadamente mil soldados del Ejército Nacional de Colombia con el fin de cumplir el deber de proteger a la población inocente de cualquier acción que los pueda lastimar física o psicológicamente, y para hacerle frente a la presencia terrorista al interior del país para evitar cualquier acción que ponga en peligro la integridad de los colombianos.

Bibliografía: <http://goo.gl/uUXAXi> <http://goo.gl/WPHQJA> <http://goo.gl/yNfUvz> <http://goo.gl/VqHaHx>

Bibliografía y documentos



El Observatorio de Seguridad y Defensa se permite recomendar las siguientes publicaciones:



AIR FORCE MAGAZINE

Journal of the Air Force Association
U.S. Armed Forces
November 2013

Disponible en: <http://goo.gl/DHVijm>

STRATEGIC FORUM

Institute for National Strategic Studies
National Defense University
U.S. Armed Forces
No. 280

Disponible en: <http://goo.gl/cilZic>



REVISTA DA ARMADA

Armada de Portugal
Fuerzas Armadas de Portugal
Noviembre 2013

Disponible en: <http://goo.gl/3g6eh2>

PROELIUM

Academia Militar
Fuerzas Armadas de Portugal
Serie VII. No. 03.

Disponible en: <http://goo.gl/EoGaAq>





Recursos para alumnos e investigadores



Fundada en 1909
Unión, Proyección, Liderazgo

El Observatorio de Seguridad y Defensa se permite recomendar las siguientes lecturas:

RUSIA EN UN MUNDO MULTIPOLAR: EL PAPEL DE LAS IDENTIDADES Y LOS “MAPAS COGNITIVOS”

Andrey Makarychey
Revista CIDOb D’Afers Internacionals. No. 96.
España
2011

Disponible en: <http://goo.gl/ViVkdB>



LA NEUTRALIDAD EN LAS MISIONES DE PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS: UN ANÁLISIS A PARTIR DE LOS CASOS DE SOMALIA Y RWANDA

Silvia Alejandra Perazzo
Estudios de Asia y África. Vol. 46. No. 3.
El Colegio de México
México
2011

Disponible en: <http://goo.gl/vzzO7O>

LA FUERZA DE PAZ CRUZ DEL SUR: COOPERACIÓN CHILENO-ARGENTINA

María Inés Ruíz
Instituto de Estudios Internacionales. Año 41. No. 160.
Universidad de Chile
Chile
2008

Disponible en: <http://goo.gl/H95KVG>



UNIVERSIDAD DE CHILE